

Требования (включая лицензионные) к обеспечению безопасности при работе с пестицидами

Баранова Л.И., специалист учебно-методического отдела
baranova_lubov@vniikr.ru

ФГБУ ВНИИКР, 140150, Московская область, г. Раменское р.п. Быково, ул. Пограничная, д. 32, Россия

В целях охраны здоровья людей и окружающей среды законодательством Российской Федерации устанавливаются обязательные требования к условиям и порядку применения пестицидов. Исполнение этих требований полностью исключает или снижает до минимума опасность негативного воздействия пестицидов на здоровье людей и окружающую среду. При этом обеспечивается эффективность применения пестицидов. Карантинное фитосанитарное обеззараживание, являющееся дезинсекцией продукции растительного происхождения и складских и производственных помещений от карантинных вредных организмов, может проводиться только теми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые имеют лицензию на право проведения такого обеззараживания. Знание и умение применять на практике правила работы с пестицидами, включая складское хранение, транспортировку, утилизацию, является гарантией от возникновения на объектах обработки аварийных ситуаций.

Ключевые слова: безопасное применение пестицидов.

Пестициды – это препараты химического или биологического происхождения, предназначенные для борьбы с вредными организмами. Рассмотрим аспекты безопасного применения пестицидов химического происхождения. К ним относятся препараты I–IV классов опасности. Законодательство Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами регулирует отношения, возникающие при осуществлении государственного управления в области безопасного обращения с пестицидами. Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» устанавливает правовые основы обеспечения безопасного обращения с пестицидами, в том числе с их действующими веществами, в целях охраны здоровья людей и окружающей среды [3].

Требования к обороту пестицидов

В целях обеспечения потребителей информацией о безопасном обращении с пестицидами каждая единица тары упакованных пестицидов либо тары с расфасованными пестицидом должна быть обеспечена рекомендациями о транспортировке, применении, хранении пестицида и тарной этикеткой на пестицид с предупредительной маркировкой, информирующей об их обезвреживании, утилизации, уничтожении, захоронении. Рекомендации о транспортировке, применении, хранении агрохимикатов,

отгружаемых насыпью, а также тарная этикетка с предупредительной маркировкой приобщается к товаросопроводительным документам.

Требования к форме и порядку утверждения рекомендаций о транспортировке, применении, хранении пестицидов, об их обезвреживании, утилизации, уничтожении, захоронении, а также к тарной этикетке установлены приказом Минсельхоза России от 31.07.2020 № 441 «Об установлении требований к форме и порядку утверждения рекомендаций о транспортировке, применении и хранении пестицидов и агрохимикатов и к тарной этикетке» [18].

Не допускается обращение пестицидов без обеспечения каждой единицы тары с расфасованным пестицидом рекомендациями о применении, транспортировке, хранении пестицида, тарной этикеткой на пестицид с предупредительной маркировкой, содержащей информацию о рисках и (или) опасности для здоровья людей и окружающей среды, а также информацию об их обезвреживании, утилизации, уничтожении, захоронении. Требования к упаковке и маркировке пестицидов и агрохимикатов установлены правом Евразийского экономического союза.

Хранение пестицидов разрешается в специализированных хранилищах, предназначенных только для их хранения.

В соответствии с федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» эксплу-

тация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности подлежит лицензированию [9].

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» устанавливает, что к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых хранятся токсичные и высокотоксичные вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели. Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре [8]. Порядок регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре установлен постановлением правительства РФ «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» [12].

Классы опасности производственных объектов устанавливаются исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте в соответствии с приложением 2 к федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Если класс опасности здания (сооружения) или отдельного помещения, в котором хранятся пестициды, классифицируется как I, II или III, то деятельность по хранению пестицидов в этом объекте подлежит обязательному лицензированию.

Порядок лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, осуществляемой юридическими лицами (в том числе иностранными юридическими лицами) и индивидуальными предпринимателями, утвержден постановлением правительства РФ «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» [9].

Запрещается безархивное хранение пестицидов. Требования к хранению пестицидов установлены главой XXV постановления главного государственного санитарного врача РФ «Об утверждении санитарных правил СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда» [15].

Транспортировка пестицидов и агрохимикатов допускается только в специально оборудованных транспортных средствах. При транспортировке пестицидов необходимо соблюдать требования, изложенные в главе XXV постановления главного государственного санитарного врача РФ «Об утверждении санитарных правил СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда» [15].

Перевозка пестицидов должна осуществляться в соответствии с требованиями Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ/ADR). Это означает, что транспортное средство, используемое для перевозки опасных грузов, должно быть допущено к этой перевозке. Для получения государственной услуги по выдаче или продлению срока действия свидетельства о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов нужно обратиться в региональное подразделение ГИБДД и представить необходимые документы [23].

Водитель транспортного средства, допущенного к перевозке опасных грузов, должен иметь свидетельство о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, оформленное в соответствии с приказом Ространснадзора «Об утверждении инструкции по порядку оформления и выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы».

Порядок применения пестицидов определяется федеральными органами исполнительной власти в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами с учетом фитосанитарной, санитарной и экологической обстановки. Не допускается оборот пестицидов и агрохимикатов, которые не внесены в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации.

Пестициды применяются только при использовании специальной техники и оборудования. Обезвреживание, утилизация, уничтожение пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению пестицидов, а также тары из-под них обеспечиваются гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе с требованиями федерального закона «Об отходах производства и потребления» [5].

Одним из основных принципов государственной политики в области обращения с отходами является охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия.

Согласно федеральному Классификационному каталогу отходов при работе с пестицидами образуются отходы I–V классов опасности. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I–V классов опасности, обязаны подтвердить классификацию отходов в соответствии с приказом Минприроды России «Об утверждении порядка подтверждения

отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности». Подтверждение отнесения таких отходов к конкретному классу опасности осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) в соответствии с приказом Росприроднадзора «Об утверждении Федеральной службой по надзору в сфере природопользования административного регламента предоставления государственной услуги по подтверждению отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности» [20].

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I–IV классов опасности, обязаны осуществлять паспортизацию этих отходов, руководствуясь приказом Минприроды России «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I–IV классов опасности» [19].

Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности подлежит лицензированию в соответствии с федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» [6].

Соблюдение гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарно-эпидемиологических требований, а также требований охраны окружающей среды при производстве, реализации, хранении, применении, транспортировке, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении пестицидов является предметом федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами. Контроль осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в соответствии с постановлением правительства РФ «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» [13].

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами, несут административную, а в некоторых случаях и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в настоящее время некоторые виды работ с применением пестицидов I–IV классов опасности подлежат лицензированию. В частности, федеральным законом «О карантине растений» установлено, что карантинное фитоса-

нитарное обеззараживание проводится юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения такого обеззараживания.

В постановлении правительства РФ «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» указано [14], что уничтожение или лишение жизнеспособности вредных организмов в подкарантинной продукции или на подкарантинных объектах может осуществляться с применением пестицидов I, II, III, IV классов опасности.

Аспекты лицензирования работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию

Лицензирование деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по обеззараживанию осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – лицензирующий орган).

В постановлении правительства РФ «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» приведены следующие лицензионные требования [16].

Для получения лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию с указанием вида работ, на осуществление которого запрашивается лицензия, с приложением:

1) сведений о наличии у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании помещений, зданий, сооружений и иных объектов, не являющихся объектами жилищного фонда, предназначенных только для хранения пестицидов, работа на которых подлежит лицензированию;

2) сведений, подтверждающих наличие у соискателя лицензии, необходимой для выполнения заявленных работ по обеззараживанию помещений, зданий, сооружений и иных объектов, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании;

3) сведений, подтверждающих наличие у соискателя лицензии приборов и систем контроля, сигнализации, оповещения и защиты, оборудования, необходимых для выполнения заявленных работ по обеззараживанию;

4) сведений, подтверждающих наличие у соискателя лицензии средств индивидуальной за-

щиты, соответствующих установленным требованиям;

5) сведений, подтверждающих профессиональное образование, позволяющее осуществлять профессиональную деятельность в области обеззараживания, квалификацию, аттестацию и стаж работников соискателя лицензии, ответственных за выполнение заявленных работ по обеззараживанию;

6) сведений, подтверждающих наличие у соискателя лицензии программы производственного контроля работ по транспортировке и утилизации пестицидов;

7) сведений, подтверждающих страхование гражданской ответственности соискателя лицензии за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

8) сведений о планах мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах обеззараживания;

9) сведений, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании специализированных транспортных средств, отвечающих требованиям, установленным Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ), либо сведений о наличии договора со специализированной организацией о предоставлении транспортных услуг, отвечающих установленным требованиям, а также о подготовке водителя, перевозящего опасные грузы;

10) сведений о наличии лицензии на осуществление работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности или договора с организацией, осуществляющей работы по транспортировке и утилизации пестицидов, имеющей лицензию на осуществление работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДО-ПОГ/ADR) (заключено в г. Женеве 30.09.1957);

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 26.03.2022);

3. Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ (ред. от 28.06.2021) «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;

4. Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ (ред. от 18.12.2018) «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

5. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об отходах производства и потребления»;

6. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

7. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О карантине растений»

8. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

9. Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 № 1661 (ред. от 12.02.2022) «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» (вместе с Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности);

10. Постановление Правительства РФ от 03.02.1994 № 76 (ред. от 24.07.2021) «О присоединении Российской Федерации к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов»;

11. Постановление Правительства РФ от 24.07.2021 № 1262 «О реализации Соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) от 30 сентября 1957 г.»;

12. Постановление Правительства РФ от 24.11.1998 № 1371 (ред. от 28.02.2018) «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

13. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1067 (ред. от 01.12.2021) «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами»;

14. Постановление Правительства РФ от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ

по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

15. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 02.12.2020 № 40 «Об утверждении санитарных правил СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда»;

16. Постановление Правительства РФ от 10.08.2020 № 1201 (ред. от 25.12.2021) «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

17. Приказ Минтранса России от 21.09.2016 № 273 «Об утверждении типовых программ профессионального обучения по программам повышения квалификации водителей, осуществляющих перевозки опасных грузов в соответствии с Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов»;

18. Приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 № 441 «Об установлении требова-

ний к форме и порядку утверждения рекомендаций о транспортировке, применении и хранении пестицидов и агрохимикатов и к тарной этикетке»;

19. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности»;

20. Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (ред. от 04.10.2021) «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов»;

21. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности»;

22. Приказ Росприроднадзора от 28.06.2021 № 388 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по подтверждению отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности»;

23. Информация МВД России «Опасные грузы».

Requirements (including license requirements) to ensure safety when working with pesticides

Baranova L.I., educational and methodical department

L.I., Federal State Budgetary Institution «All-Russian Center for Plant Quarantine» (FSBI «VNIICR»), 140150, Moscow region, Ramenskoye R.P. Bykovo, Pogranichnaya str., 32, Russian Federation

In order to protect human health and the environment, the legislation of the Russian Federation establishes mandatory requirements to the conditions and procedures of pesticide use. Compliance with these requirements completely eliminates or minimizes the risk of adverse effects of pesticides on human health and the environment. At the same time, the effectiveness of pesticide use is ensured. Quarantine phytosanitary disinfection, which is disinfestation of products of plant origin and storage and production facilities from quarantine pests, can be carried out only by those legal entities and individual entrepreneurs, who have a license for such disinfestation. Knowledge and ability to apply in practice the rules of working with pesticides, including their storage, transportation and disposal, is a guarantee against emergencies at the treatment facilities.

Keywords: safe use of pesticides.