

На мышей и тараканов - с лицензией

Мощный переворот, революцию в сфере дератизации, дезинсекции и дезинфекции сделало судебное решение судьи Т. Завьяловой от 12 января 2018 года.

История одной жалобы

В Верховном суде РФ рассматривалась жалоба некоего ООО, которое не выиграло тендер на оказание услуг по проведению дезинсекции и дератизации помещений в Калужской городской больнице № 4. И местный УФАС не нашел нарушения прав проигравшей электронные торги компании. Полную информацию по этому делу можно посмотреть в открытых источниках.

Однако «судебная коллегия полагает, что деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ в соответствии с Законом об основах охраны здоровья граждан должна рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность, а также как санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в значении, данном в Законе № 52-ФЗ, и в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию».

В решении суда также сказано: «Противоположный вывод, сделанный судами при рассмотрении данного спора, создает потенциальную угрозу здоровью граждан в результате отсутствия соответствующего контроля за качеством и безопасностью выполнения работ по дезинфектологии со стороны органов, наделенных полномочиями в данной сфере деятельности».

Решение по этому делу стало судьбоносным для всех предпринимателей и крупных компаний, которые борются с клещами, насекомыми и грызунами: теперь для работы нужна лицензия Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и развития.

2018 год стал самым интересным в нашей истории, так как федеральный Роспотребнадзор письмом главного врача РФ рекомендовал управлениям Роспотребнадзора в регионах при проведении контрольно-надзорных мероприятий требовать медицинскую лицензию по дезинфектологии на проведение работ, ссылаясь на решение Верховного суда от 12 и 15 января 2018 года. Но мы абсолютно убеждены, что решение Верховного суда не является основанием требовать с нас медицинскую лицензию, - рассказывает



Новые требования к работе компаний, которые на законных основаниях борются с клещами, насекомыми и грызунами, могут обернуться массовыми эпидемиями и трагедиями

представитель коллегии региональных дезинфекционистов предприниматель Наталия Афлитонова.

Абсурд с лицензией в кармане

Согласно резолютивной части определения Верховного суда РФ от 8 августа 2018 года, работа без лицензии грозит предпринимателям многотысячными штрафными санкциями по ст. 14.1 КоАП РФ.

Это несмотря на то, что в соответствии № 258-ФЗ от 08.11.2007 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ...» дезинфекционная деятельность исключена из лицензируемых видов деятельности и не подлежит санитарно-эпидемиологической экспертизе с последующей выдачей санитарно-эпидемиологического заключения. И согласно ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ дезинфекционная деятельность не включена в перечень лицензируемых работ.

Раньше мы работали четко и качественно, без опаски, что придут - оштрафуют. Сейчас, когда «нужна» лицензия, во многих регионах случился хаос: где-то Роспотребнадзор требует лицензию, где-то пока закрывает глаза, - признаются представители отрасли. Они рассказали, что требуется для оформления лицензии, и подчеркнули, что совокупность всех условий выполнить нереально.

Первое - наличие в штате врача со стажем работы более 5 лет в сфере дезинфектологии. Выпуск этих врачей ограничен. Этим занимаются разве что в Нижнем Новгороде и Санкт-Петербурге. Причем этот врач-специалист должен находиться в компании: а вдруг придет проверка?

Второе - особые требования к помещениям. Здесь немало нюансов. Третье - соблюдение не только пожарных, но и санитарных норм, в частности наличие отдельной комнаты для врача - ординаторской.

Все эти требования компании соблюдали и раньше, успешно боролись с грызунами, тараканами, клопами, иксодовыми клещами, проводили обработки парков, территорий детских лагерей от клещей с ранней весны и до поздней осени. Наличие врача такой узкой специальности, да еще в штате, не требовалось. Компании и готовы бы оформить лицензию, хотя, подчеркнем еще раз, это неправомерно. Только пункт «про дезинфектолога» делает это затруднительным, а зачастую и невозможным.

Впрочем, даже при наличии лицензии вся деятельность компании не укладывается в рамки здравого смысла.

В лицензии есть четкий пункт: адрес места осуществления работ (услуг). Если он указан, то работы компания может проводить только по этому адресу. И первое, за что накажут, - за работу не по адресу, указанному в лицензии, - объясняют предприниматели.

Приносите по указанному адресу мышку, таракана, клопа. Умертвим и выдадим обратно - унесете к себе на свой адрес. Абсурд - скажете вы. Лицензия - ответят вам.

В шаге от эпидемии

На сегодняшний день, как правило, лицензию имеют только Центры гигиены и эпидемиологии и их филиалы.

Порядок ведения и стандарт дезинфектологии до сих пор не разработаны и не представлены в лицензирующие органы Минздравом РФ. Отсутствие установленных требований к лицензии по дезинфектологии ставит вопрос о законности ранее выданных лицензий и исключает право их требовать с участников рынка работ (услуг).

Встает также вопрос: может ли ведомство, осуществляющее надзорные функции, через посредство своих структурных подразделений, выполнять работы (услуги) в той же области?

Очевидно, что есть заинтересованность головного ведомства в создании благоприятных условий для ведения хозяйственной деятельности в подведомственных учреждениях и предприятиях с целью получения дохода, дополнительного к государственному финансированию, - уверена Наталия Афлитонова.

По данным «Российской газеты», под угрозу закрытия попали около двух тысяч субъектов малого и среднего бизнеса по всей стране. В

Ивановской области это около пятидесяти ИП и организаций.

Бизнес фактически будет парализован, хотя в данной ситуации нарушается ФЗ № 135 от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», и антимонопольная служба встала на сторону бизнеса и пока отменяет торги, если госзаказчик требует от исполнителя лицензию.

Впрочем, это одна сторона сложившейся ситуации. Вторая - еще гораздо более мрачная и тревожная: пострадают люди, дети. С чем мы можем столкнуться? Взять хотя бы противоклещевые обработки. Это достаточно большие площади - в городе, в парковых зонах, скверах, на территории детских садов, школ, лагерей. Обработку нужно вести строго по графику. И есть вероятность, что данная работа уже следующей весной не сможет быть выполнена.

Многие организации (где пребывают и учатся дети, торговые центры, рестораны, кафе, продовольственные магазины, сфера развлечений, рядовые жители и пр.) заказывают обработку от насекомых и грызунов у частных контор. Учитывая решение придется обращаться только к ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Ивановской области» и опять-таки - нарушать закон. Или самим получать лицензию: обустроить помещения для хранения химикатов, брать в штат врача-дезинфекциониста и т. д., о чем мы говорили выше.

Но мощностей центра явно не хватит для проведения всех дезинфекционных работ. Борьба с клещами - это всего лишь малая часть работ. Сейчас уже образовалась большая очередь и растет как снежный ком. Инфекцию можно будет подцепить везде! Это прогноз на недалекое будущее для всех российских регионов. Часть подобной информации все чаще стало появляться на центральном телевидении. Достаточно вспомнить нашумевшую передачу «Ревизорро» с ведущей Еленой Летучей.

Можно ли остановить надвигающуюся эпидемию? Можно. Единственный вариант - внести изменения в № 52-ФЗ от 30.03.1999 г. «Об санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и в Приказ Министерства здравоохранения РФ № 121н, чтобы исключить дезинфектологию из вида деятельности, требующие лицензирования, которые на сегодняшний день уже рассматриваются.

Но когда этим займутся? И сколько трагедий должно прежде случиться?

Подготовила
Светлана МАЛЫШЕВА.